

# LE RISORSE DELLO STATO PER I COMUNI

## Dalla spesa storica ai fabbisogni

---

**Convegno ALI 23 Luglio 2021**

Marco Stradiotto

**sose** 

# Chi è SOSE?



E' una Società partecipata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze (88%) e dalla Banca d'Italia (12%), costituita in base all'art. 10, comma 12 della legge 146/1998.

E' il partner metodologico del MEF per l'analisi strategica dei dati in materia tributaria e di economia d'impresa.

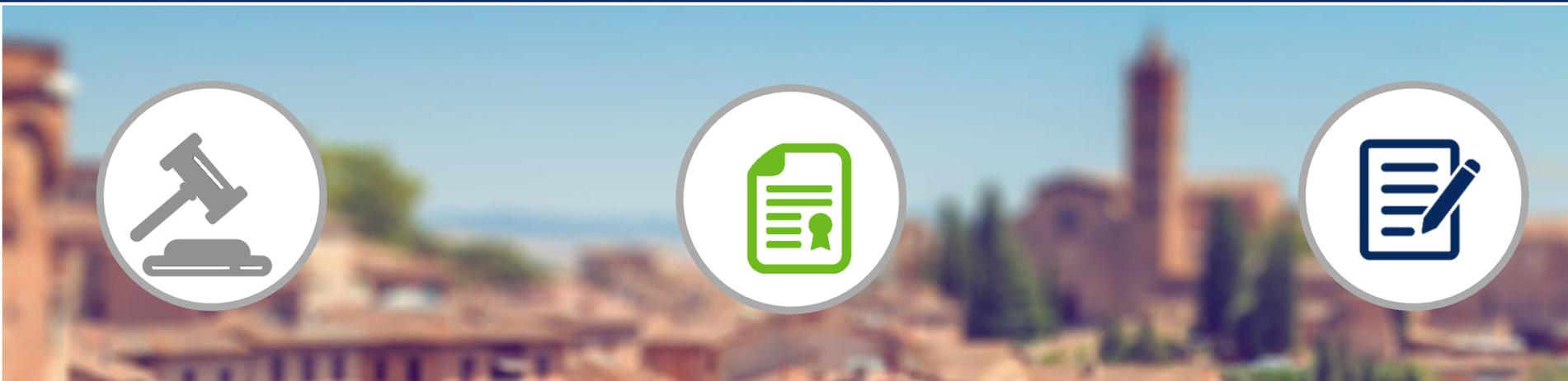
SEDE A **ROMA**

OPERATIVA DAL **1999**

**162** RISORSE

- **64** STATISTICI
- **33** ECONOMISTI
- **27** INFORMATICI
- **38** STAFF

# Cosa fa SOSE nel campo della Finanza Pubblica?



## **STIMA DEI FABBISOGNI STANDARD**

di province, città  
metropolitane, comuni e  
regioni a statuto ordinario.

**D. LGS. 216/2010 E  
D.L. 50/2017**

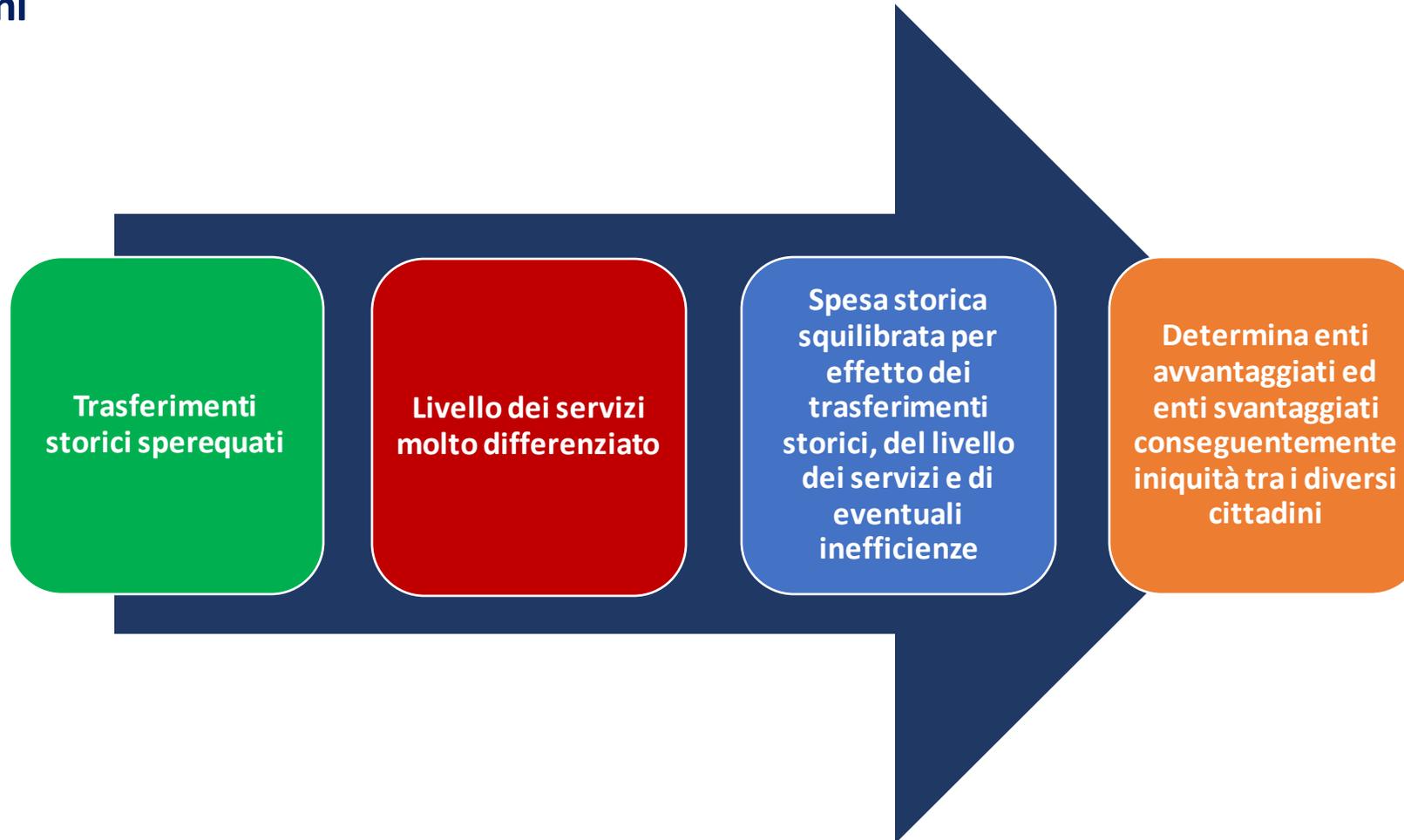
Stima dei fabbisogni standard  
dei comuni della **Regione  
Sicilia**  
**L. 232/2016**

**MONITORAGGIO SPESA  
DELLE PROVINCE E DELLE CITTÀ  
METROPOLITANE  
LEGGE 190/2014**

**RICOGNIZIONE DEI LIVELLI  
ESSENZIALI DELLE PRESTAZIONI**  
effettivamente erogate nelle  
Regioni a Statuto Ordinario  
(Sociale, Istruzione, TPL)  
**D. LGS. 68/2011**

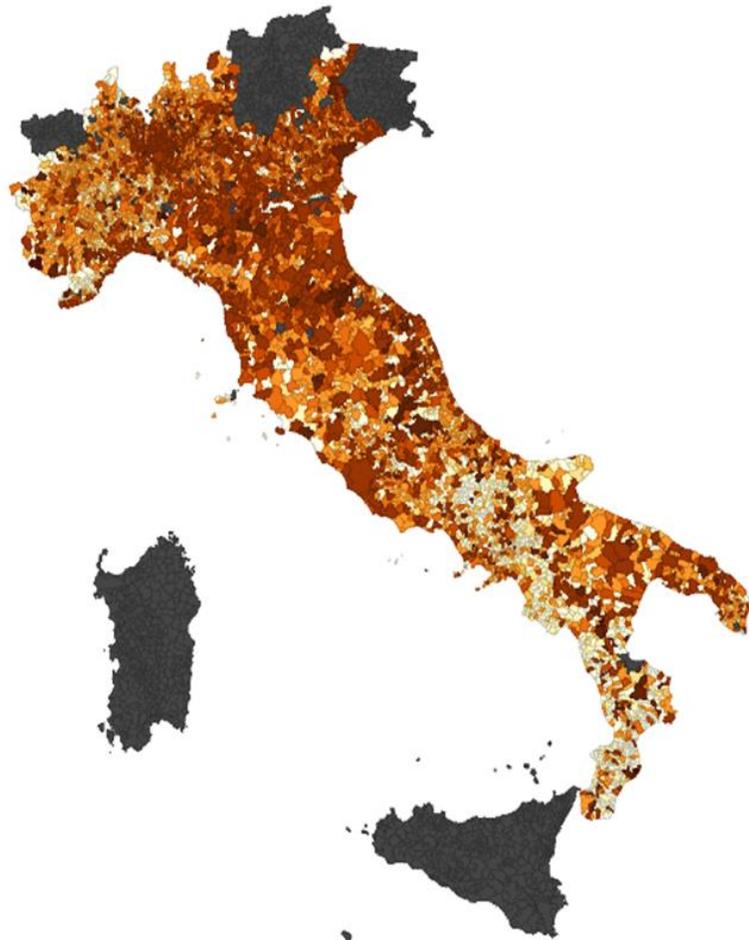
# I fabbisogni Standard per correggere le distorsioni determinate dalla spesa storica

La spesa storica risulta molto diversificata tra i diversi enti: le motivazioni delle differenze e gli effetti per i cittadini



# Sociale: spesa storica comunale

## SERVIZI SOCIALI RAPPRESENTAZIONE DELLA SPESA STORICA PER ABITANTE RIFERITA AL 2017

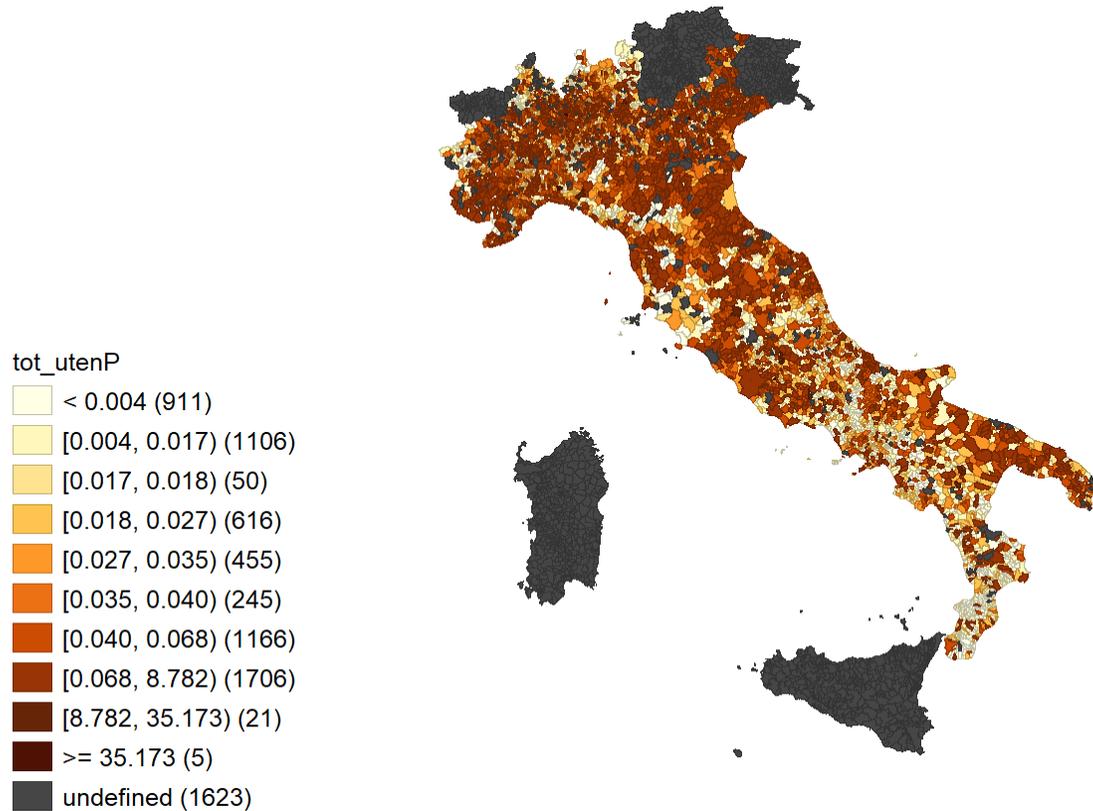


La spesa storica per abitante risulta **molto diversificata** lungo il territorio nazionale:

- Maggiore spesa per abitante nel Centro-Nord rispetto al Sud
- Spesa molto bassa per Campania e Calabria
- Valori della spesa più bassa in Piemonte vista la presenza di molti piccoli comuni
- Spesa che si presenta molto diversificata anche all'interno di singoli territori regionali

# Sociale: utenti serviti anno 2017

## RAPPRESENTAZIONE DEL NUMERO COMPLESSIVO DI UTENTI PER ABITANTE COMUNI RSO ANNO 2017



➤ La distribuzione degli utenti riflette l'andamento della spesa storica per abitante

➤ Maggior numero di utenti serviti al centro nord rispetto al sud (ad eccezione della Puglia)

# Livelli essenziali delle prestazioni (LEP)

## **Art. 117 della Costituzione**

Lo Stato ha legislazione esclusiva nelle seguenti materie:

*m) determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale*

### **Obiettivo del Costituente con la previsione dei LEP:**

Garantire che gli enti possano fornire a tutti i cittadini un livello uniforme dei servizi

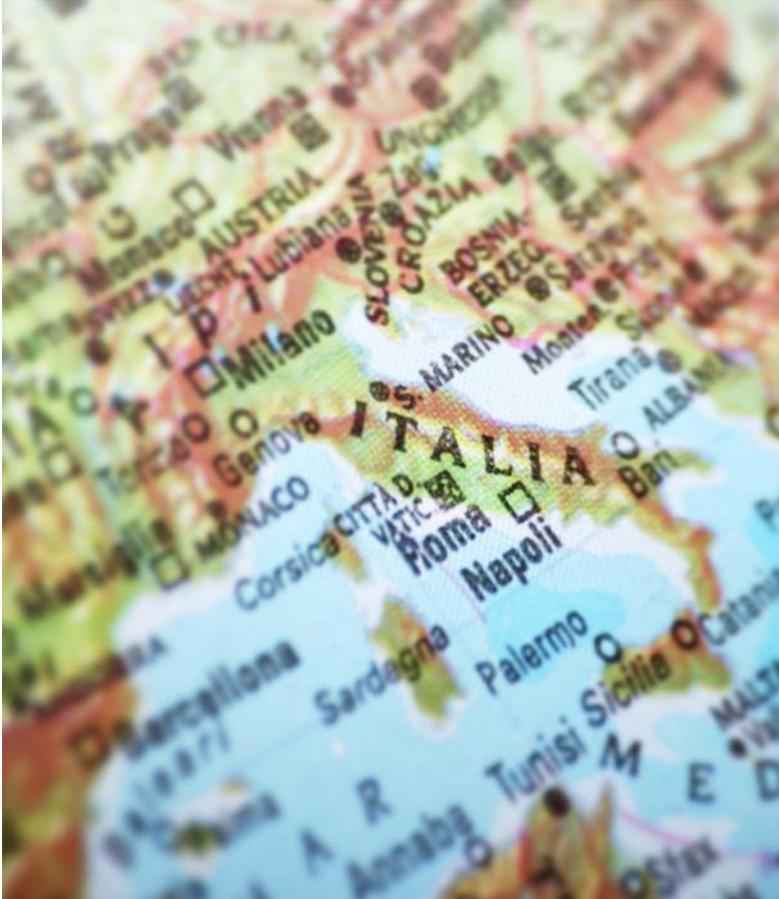
### **Obiettivo del legislatore con la previsione dei fabbisogni e della capacità fiscale standard:**

Garantire a tutti gli enti le risorse sufficienti per garantire i LEP, al netto dello sforzo fiscale

### **Cosa manca?**

La definizione da parte del decisore politico delle materie/servizi da considerare ai fini dei LEP e la definizione del relativo livello essenziale con le eventuali risorse aggiuntive necessarie

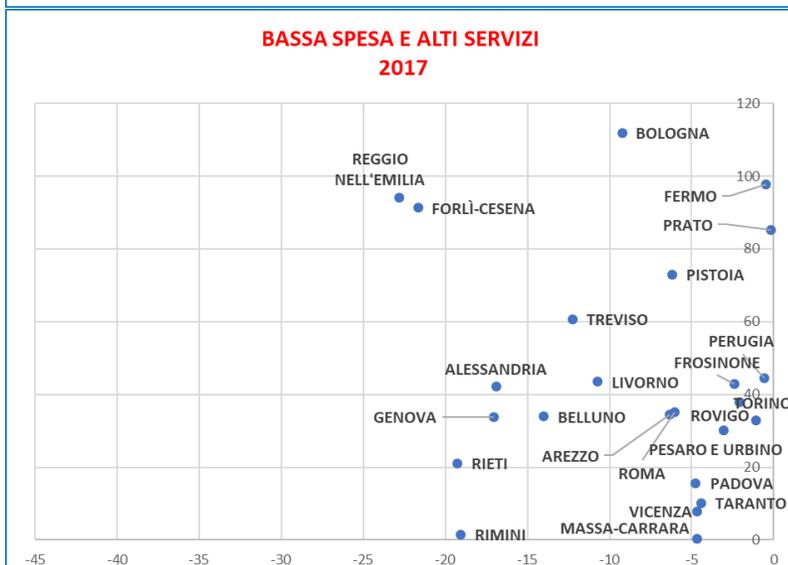
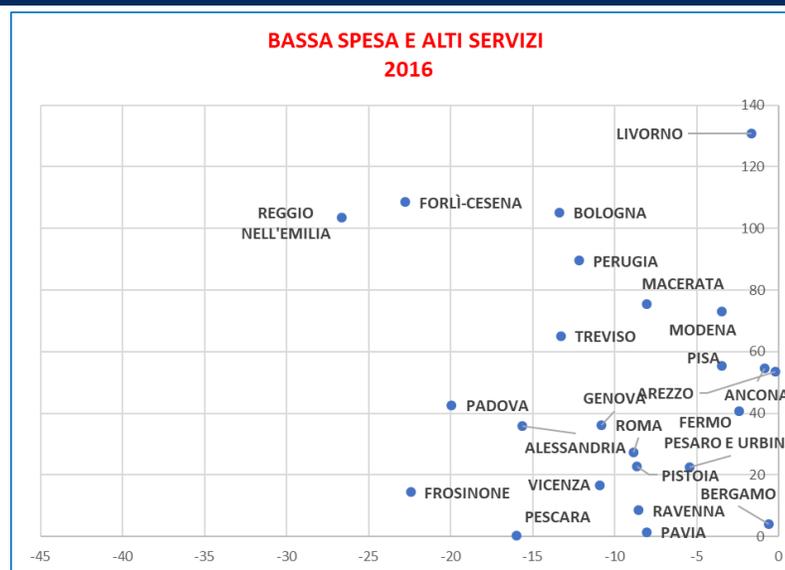
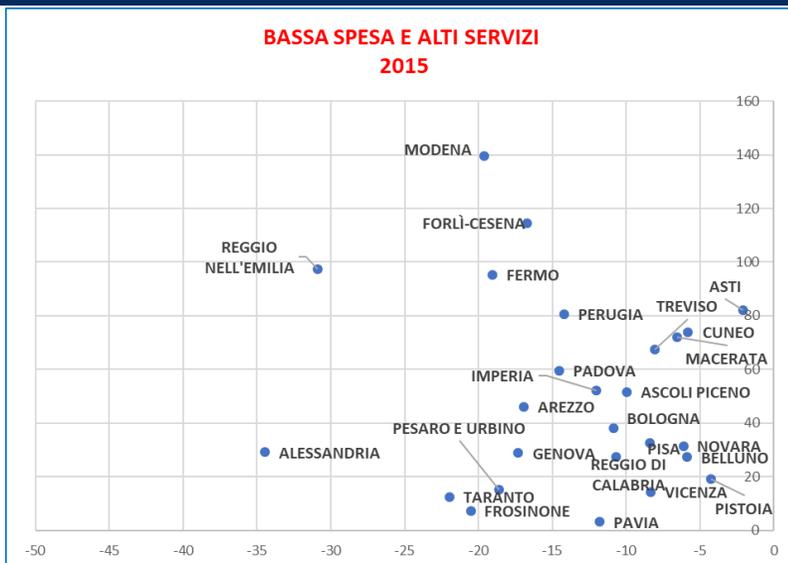
# I fabbisogni standard



## Cosa sono i fabbisogni standard?

I **fabbisogni standard** stimano statisticamente il **fabbisogno finanziario di un ente** in base alle caratteristiche **territoriali**, agli aspetti **socio-demografici** della popolazione residente e alle caratteristiche strutturali dell'offerta dei servizi

# NUOVI FABBISOGNI STANDARD PER IL SETTORE SOCIALE: LE PROVINCE, INTESE COME TERRITORIO, DOVE I RISPETTIVI COMUNI OFFRIVANO UNA MAGGIORE QUANTITA' DI SERVIZI E BASSA SPESA



Valori provinciali ottenuti mediante l'aggregazione dei valori dei singoli comuni ponderati per la popolazione

# Sociale: determinazione dei fabbisogni per comuni RSO

**UTILIZZO DELLA STRUTTURA  
INFORMATIVA del Questionario**

## **DETERMINAZIONE DEI FABBISOGNI STANDARD PER PEREQUAZIONE NEL FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE**

- Nel 2021 stanziamento delle risorse aggiuntive nel FSC (650 mln a regime) per il potenziamento dei servizi sociali comunali
- Quantificazione delle risorse aggiuntive in base alla metodologia dei fabbisogni standard

## **DEFINIZIONE DEGLI OBIETTIVI DI SERVIZIO** e monitoraggio dell'utilizzo delle risorse aggiuntive

- per incentivare i comuni ad incrementare la spesa per SERVIZI SOCIALI soprattutto nelle aree che denotano maggiori carenze
- rappresentano un passo necessario per determinare i **livelli essenziali delle prestazioni (LEP)**

# Gli obiettivi di servizio, per alcuni servizi, come precursori dei LEP

In attesa della definizione dei LEP, per i servizi sociali e per i servizi di Asili Nido, con il Comma 791 e 792 della Legge 178/2020 sono state definite le risorse aggiuntive per i servizi sociali e per i servizi di Asili nido inserendo anche il concetto degli obiettivi di servizio intesi come tappe intermedie per arrivare ai Livelli essenziali delle prestazioni.

# Le risorse aggiuntive previste dalla legge 178/20

La legge di bilancio per il 2021 (art. 1, comma 791, legge n. 178/2020) ha previsto un importante incremento della dotazione annuale del **Fondo di solidarietà comunale**, specificamente destinato:

1) a finanziare lo sviluppo dei servizi sociali comunali svolti in forma singola o associata dai comuni delle regioni a statuto ordinario. Si tratta di **215,9 milioni di euro per l'anno 2021, 254,9 milioni per l'anno 2022, 299,9 milioni per l'anno 2023, 345,9 milioni per l'anno 2024, 390,9 milioni per l'anno 2025, 442,9 milioni per il 2026, 501,9 milioni per il 2027, 559,9 milioni per il 2028, 618,9 milioni per il 2029 e di 650,9 milioni a regime, a decorrere dal 2030;**

2) ad incrementare il numero di posti disponibili negli asili nido dei comuni delle regioni a statuto ordinario e delle regioni Sicilia e Sardegna, con particolare attenzione ai comuni nei quali i predetti servizi denotano maggiori carenze. Il finanziamento è nella misura di **100 milioni di euro per l'anno 2022, 150 milioni di euro per l'anno 2023, 200 milioni di euro per l'anno 2024, 250 milioni di euro per l'anno 2025 e di 300 milioni di euro annui a regime a decorrere dal 2026.**

# Obiettivi di servizio per lo sviluppo dei servizi sociali: applicazione nel 2021

## Obiettivi di servizio

Gli obiettivi di servizio sociale per l'anno 2021 sono stati concepiti per incentivare i comuni RSO, che presentano una **spesa storica inferiore al fabbisogno standard monetario**, ad incrementare la spesa per il settore sociale nel 2021

Il raggiungimento degli obiettivi va certificato attraverso la compilazione dell' apposita **relazione consuntiva** entro il mese di **maggio 2022**

# I fabbisogni standard applicati nel 2021 - funzione sociale confrontati con la spesa storica e con il fabbisogni applicati nel 2020

Comuni aggregati per regione	Totale abitanti	Spesa storica € ab	Fabbisogno standard applicato nel 2020 € ab	Fabbisogno standard applicato 2021 € ab	Differenza euro abitante	Livello dei servizi storici per 1.000 ab	Livello dei servizi di riferimento per 1.000 ab
<b>Abruzzo</b>	1.305.770	84,82	56,15	73,64	17,48	61,51	68,69
<b>Basilicata</b>	556.934	79,00	55,66	70,77	15,11	45,52	66,02
<b>Calabria</b>	1.924.825	52,60	47,86	72,33	24,47	35,77	67,47
<b>Campania</b>	5.785.981	56,62	57,53	78,23	20,69	43,32	72,97
<b>Emilia-Romagna</b>	4.467.371	126,02	92,42	82,92	-9,50	92,16	77,35
<b>Lazio</b>	5.865.544	117,47	97,06	94,16	-2,90	87,92	87,83
<b>Liguria</b>	1.543.146	117,86	91,83	94,78	2,96	100,49	88,42
<b>Lombardia</b>	10.104.127	120,65	78,87	73,24	-5,63	76,07	68,32
<b>Marche</b>	1.518.648	115,43	85,71	75,65	-10,06	75,17	70,57
<b>Molise</b>	302.265	80,41	45,84	69,34	23,50	60,80	64,68
<b>Piemonte</b>	4.348.819	88,69	64,52	79,23	14,71	85,19	73,91
<b>Puglia</b>	4.008.400	81,58	71,25	79,55	8,31	70,03	74,21
<b>Toscana</b>	3.722.915	102,22	75,88	82,97	7,09	70,86	77,39
<b>Umbria</b>	880.285	78,42	60,92	80,98	20,06	91,94	75,54
<b>Veneto</b>	4.908.226	95,02	72,99	72,27	-0,72	85,64	67,42
<b>Totale complessivo</b>	<b>51.243.256</b>	<b>98,84</b>	<b>75,22</b>	<b>79,44</b>	<b>4,21</b>	<b>74,64</b>	<b>74,10</b>

# I fabbisogni standard applicati nel 2021 - funzione sociale confrontati con la spesa storica e con il fabbisogni applicati nel 2020

Fasce di abitanti	Totale abitanti	Spesa storica € ab	Fabbisogno standard applicato nel 2020 € ab	Fabbisogno standard applicato 2021 € ab	Differenza euro abitante	Livello dei servizi storici per 1.000 ab	Livello dei servizi di riferimento per 1.000 ab
<b>fino 1.000</b>	871.065	63,5	46,9	54,0	7,1	45,01	50,37
<b>1.000-5.000</b>	7.116.114	66,5	49,3	57,0	7,6	50,05	53,17
<b>5.000-20.000</b>	15.607.275	76,7	60,1	63,4	3,3	69,87	59,12
<b>20.000-60.000</b>	11.647.614	92,1	68,5	77,2	8,7	68,91	71,97
<b>60.000-100.000</b>	3.901.558	107,1	76,2	91,0	14,8	69,20	84,91
<b>100.000-250.000</b>	3.854.871	135,0	93,4	102,9	9,6	96,25	96,02
<b>250.000-500.000</b>	1.603.737	178,8	121,6	120,5	-1,1	106,10	112,39
<b>oltre 500.000</b>	6.641.022	156,8	131,8	118,2	-13,6	109,23	110,26
<b>Totale complessivo</b>	<b>51.243.256</b>	<b>98,8</b>	<b>75,2</b>	<b>79,4</b>	<b>4,2</b>	<b>74,64</b>	<b>74,10</b>

# I fabbisogni standard della funzione sociale applicati nel 2021 con l'inserimento degli obiettivi di servizio

<b>Comune</b>	<b>Reggio di Calabria</b>	<b>Reggio nell'Emilia</b>
<b>Regione</b>	<b>Calabria</b>	<b>Emilia-Romagna</b>
<b>Abitanti nr.</b>	178.760	172.124
<b>Spesa storica ab €</b>	58,16	117,04
<b>Fabbisogno applicato nel 2019 € ab</b>	78,92	106,57
<b>Fabbisogno applicato nel 2020 € ab</b>	102,83	101,67
<b>Livello Servizi storici per 1.000 ab</b>	56,15	199,00
<b>Livello dei servizi di riferimento per 1.000 ab</b>	95,92	94,85

# I fabbisogni standard della funzione Asili Nido e l'applicazione degli obiettivi di servizio

	Popolazione	Fabbisogno 2016pre livelli minimi fascia - 27/10/20- (Ammontare)	Fabbisogno per abitante FSC 2019	Fabbisogno 2017 CON livelli minimi fascia - 27/10/20- (Ammontare)	Fabbisogno per abitante FSC 2021
<b>Abruzzo</b>	1.305.770	22.489.516	17,22	23.506.934	18,00
<b>Basilicata</b>	556.934	6.780.581	12,17	7.522.812	13,51
<b>Calabria</b>	1.924.825	8.825.872	4,59	17.197.713	8,93
<b>Campania</b>	5.785.981	39.667.723	6,86	65.224.092	11,27
<b>Emilia-Romagna</b>	4.467.371	229.743.497	51,43	225.146.910	50,40
<b>Lazio</b>	5.865.544	251.425.674	42,86	253.711.967	43,25
<b>Liguria</b>	1.543.146	43.948.996	28,48	47.341.840	30,68
<b>Lombardia</b>	10.104.127	292.238.442	28,92	303.640.676	30,05
<b>Marche</b>	1.518.648	44.910.698	29,57	43.326.043	28,53
<b>Molise</b>	302.265	2.799.273	9,26	3.227.902	10,68
<b>Piemonte</b>	4.348.819	130.760.937	30,07	124.211.901	28,56
<b>Puglia</b>	4.008.400	42.950.607	10,72	59.203.009	14,77
<b>Toscana</b>	3.722.915	143.046.801	38,42	137.250.159	36,87
<b>Umbria</b>	880.285	25.476.644	28,94	24.705.104	28,06
<b>Veneto</b>	4.908.226	105.411.549	21,48	107.352.167	21,87
<b>Totale complessivo</b>	<b>51.243.256</b>	<b>1.390.476.810</b>	<b>27,13</b>	<b>1.442.569.228</b>	<b>28,15</b>

# I fabbisogni standard della funzione Asili Nido e l'applicazione degli obiettivi di servizio

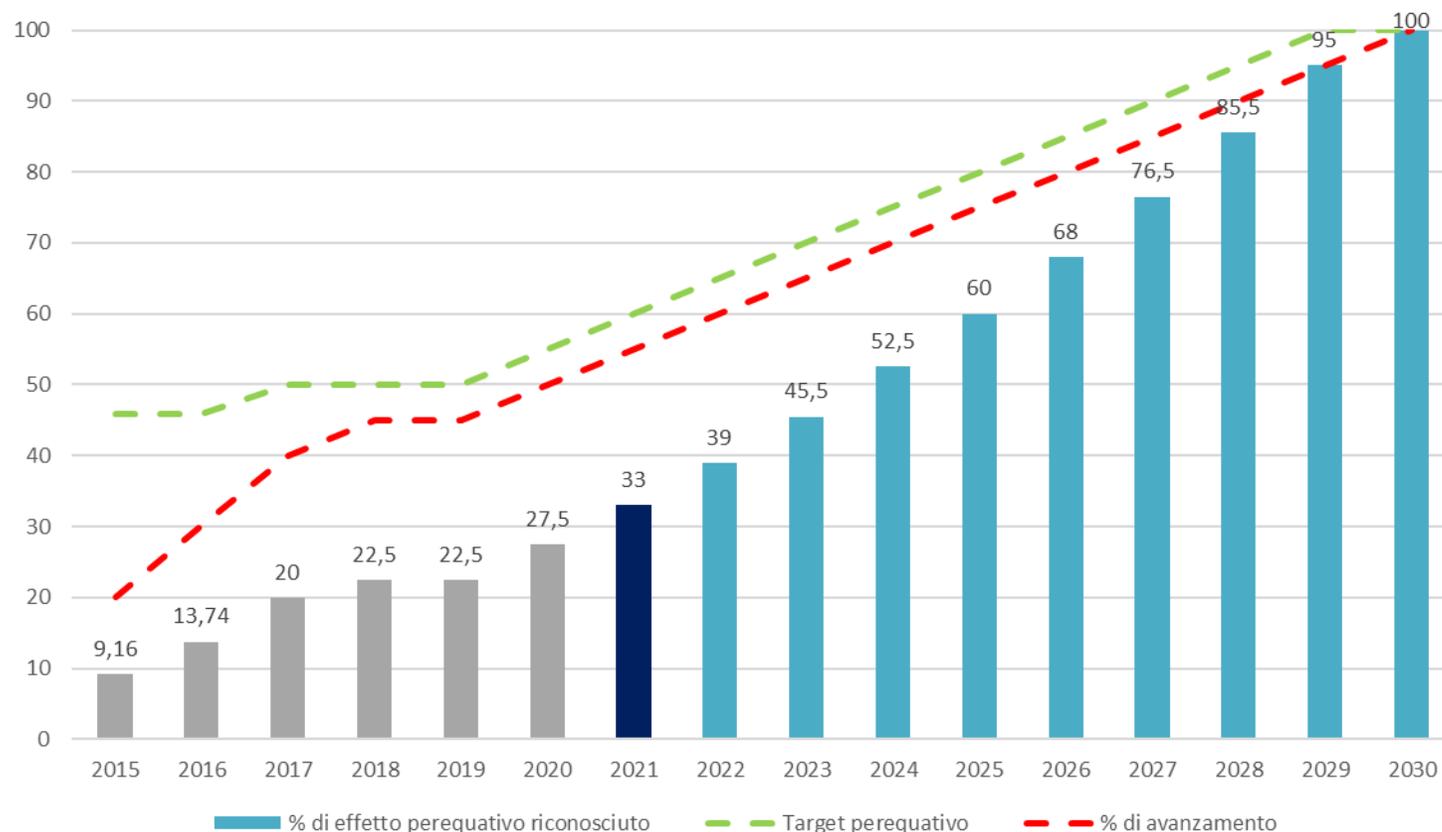
	Popolazione 0-2 anni 2017	Utenti Serviti dichiarati FC40U 2017(Ammontare)	Percentuale di copertura storica %	Utenti_Serviti_NO RMALIZZATI FC40U 2017	Percentuale di copertura con normalizzazione %	Utenti Serviti MIN 12% FC40U 2017	Percentuale di copertura con obiettivi di servizio ipotesi %
<b>Abruzzo</b>	29.481	2.760	9,36	3.411	11,57	4.160	14,11
<b>Basilicata</b>	12.040	838	6,96	1.256	10,43	1.587	13,18
<b>Calabria</b>	47.920	1.226	2,56	4.035	8,42	5.876	12,26
<b>Campania</b>	151.018	4.900	3,24	15.007	9,94	18.616	12,33
<b>Emilia-Romagna</b>	104.008	25.531	24,55	24.777	23,82	25.000	24,04
<b>Lazio</b>	139.665	24.682	17,67	26.925	19,28	28.991	20,76
<b>Liguria</b>	29.839	6.148	20,61	6.076	20,36	6.282	21,05
<b>Lombardia</b>	245.222	39.544	16,13	41.464	16,91	44.392	18,10
<b>Marche</b>	33.939	5.871	17,30	5.992	17,66	6.293	18,54
<b>Molise</b>	6.316	465	7,36	706	11,18	877	13,88
<b>Piemonte</b>	95.733	15.804	16,51	16.574	17,31	17.839	18,63
<b>Puglia</b>	92.317	6.775	7,34	10.088	10,93	12.305	13,33
<b>Toscana</b>	80.797	18.100	22,40	17.636	21,83	17.966	22,24
<b>Umbria</b>	18.908	3.049	16,13	3.189	16,87	3.360	17,77
<b>Veneto</b>	113.846	13.981	12,28	16.055	14,10	18.128	15,92
<b>Totale complessivo</b>	<b>1.201.049</b>	<b>169.675</b>	<b>14,13</b>	<b>193.191</b>	<b>16,09</b>	<b>211.671</b>	<b>17,62</b>

# Le modifiche normative ai fabbisogni e capacità fiscale standard nel periodo 2019 – 2021 che hanno modificato il FSC

- 1) Il **DL 26 ottobre 2019 n. 124**, al comma 1 all'articolo 57, ha previsto una **progressione costante del meccanismo perequativo e lo sblocco della cristallizzazione** a partire dal 2020.
- 2) I **Fabbisogni standard**, approvati nel luglio del 2019, per la prima volta hanno introdotto una normalizzazione della quantità dei servizi offerti per gli asili nido prevedendo **un'assegnazione di posti ai comuni privi di servizio e un limite massimo nel riconoscimento del servizio storico**
- 3) La **Legge 160/2019** ha previsto la **progressiva restituzione dei tagli di risorse previsti dal DL 66/14**.
- 4) I **fabbisogni standard** approvati nel settembre 2020 hanno previsto una **modifica metodologica per le funzioni «Viabilità e Territorio» e «Sociale»**. Per la funzione sociale sono state eliminate le dummy regionali e attribuiti 650 milioni di maggiore fabbisogno.
- 5) La **CTFS ha deciso di togliere** completamente dal calcolo del FSC il **fabbisogno e la capacità fiscale standard relativa ai rifiuti**, determinando in questo modo una sterilizzazione perfetta della componente rifiuti.

# La perequazione: la progressione del sistema perequativo, dopo l'approvazione del DL 124/19 - Percentuale del riparto perequativo (G)

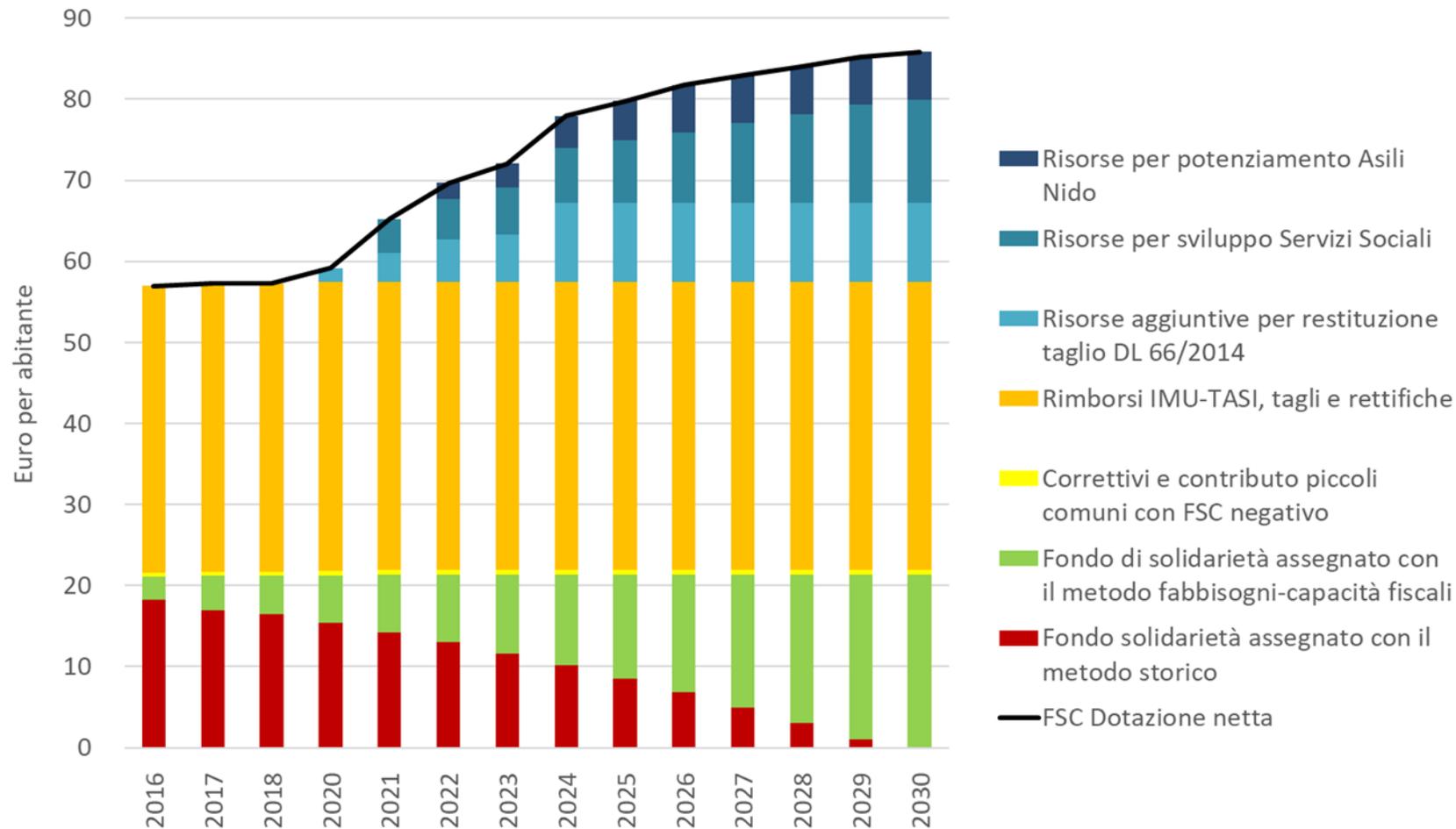
DL 26 ottobre 2019 n. 124 comma 1 articolo 57



- La percentuale del fondo perequativo nel riparto FSC ogni anno è data dal prodotto tra il target perequativo e la percentuale del fondo perequativo
- Il target perequativo è rimasto fermo fino al 2019 al 50%

# Composizione del FSC (RSO) a seguito delle diverse modifiche intervenute

## proiezione della dinamica 2016-2030



Nel processo di transizione fondo assegnato con il metodo fabbisogni-capacità fiscali cresce e diminuisce la componente storica

A partire dal 2020 nel fondo è presente e crescente la componente delle risorse aggiuntive (restituzione del taglio ex DL 66/2014)

E' consistente la parte del fondo dovuta alla variazione della normativa nell'ambito di fiscalità immobiliare (ristoro del gettito perduto per IMU e TASI)

**GRAZIE**  
PER L'ATTENZIONE

sose 



[comunicazione@sose.it](mailto:comunicazione@sose.it)