Consiglio Regionale del Molise
Gruppo Partito Democratico

Alla c.a. Sig. Presidente
del Consiglio della Regione Molise
SALVATORE MICONE

E p.c. al Presidente della Giunta
DONATO TOMA
SEDE

INTERROGAZIONE URGENTE A RISPOSTA SCRITTA E ORALE
ai sensi degli artt. 85 e seguenti del Regolamento interno del Consiglio Regionale del Molise.

CONSIGLIO REGIONALE DEL MOLISE
Protocollo Interno N. 3867/2020 del 23-06-2020
Doc. Principale - Copia Documento

Oggetto: Cooperazione Territoriale Europea (CTE) stato dell'arte in Regione Molise. Richiesta di informazioni al Presidente Toma.

I sottoscritti Consiglieri regionali del Gruppo Consiliare del PD, ai sensi dell'art. 19 dello Statuto Regionale degli artt. 85-98 del Regolamento interno del Consiglio Regionale, propongono che venga iscritta all'odg del prossimo Consiglio Regionale la seguente interrogazione:

VISTE
- le disposizioni del Regolamento (UE) n. 1299/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013 recante disposizioni specifiche per il sostegno del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale – FESR - all'Obiettivo "Cooperazione Territoriale Europea – CTE;
- le disposizioni del Regolamento (CE) n. 1303/2013 del 17 dicembre 2013 del Parlamento europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- le disposizioni di cui al Regolamento 447/2014 recante le modalità di applicazione del regolamento (UE) 231/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 marzo 2014, che istituisce uno strumento di assistenza preadesione (IPA II);
- la decisione di esecuzione della Commissione del 15/12/2015 che approva il programma di cooperazione transfrontaliera "Interreg-IPA CBC Italia-Albania-Montenegro" per il periodo 2014-2020 nell'ambito dello strumento di assistenza preadesione (IPA II) CCI 2014TC16I5CB008;

PREMESSO CHE
- il Programma "Interreg IPA CBC Italia-Albania-Montenegro" è un Programma trilaterale di cooperazione transfrontaliera co-finanziato dall'Unione Europea attraverso lo Strumento di Assistenza Pre-Adesione (IPA) nel periodo di programmazione 2014-2020;
- il Programma è concepito nel quadro della strategia dell'Unione Europea per una crescita intelligente, inclusiva e sostenibile (Europe 2020) e mira ad assistere i paesi partecipanti nel perseguimento dei loro obiettivi nazionali per il 2020, rafforzando la cooperazione transfrontaliera nell'ottica di preadesione di Albania e Montenegro all'Unione Europea;

CONSIGLIO REGIONALE DEL MOLISE
Protocollo Interno N. 3867/2020 del 23-06-2020
Doc. Principale - Copia Documento

- il Programma è allineato alla più ampia Strategia UE macro-regionale per la Regione Adriatico Ionica (EUSAIR)e intende aiutare le regioni adriatico-ioniche italiane, albanesi e montenegrine a raggiungere la crescita puntando sui quattro pilastri tematici EUSAIR:" Crescita Blu", "Connettere la Regione", "Qualità ambientale, "Turismo sostenibile";
- l'obiettivo principale del Programma "Interreg IPA CBC Italia-Albania-Montenegro" è quello di intensificare la cooperazione nell'area eleggibile, affrontando sfide comuni e promuovendo uno sviluppo territoriale integrato;
- il Programma mira a consentire agli stakeholder regionali e locali di scambiare conoscenze ed esperienze, sviluppare e implementare azioni pilota, testare la fattibilità di nuove politiche, prodotti e servizi e sostenere gli investimenti nei settori di interesse;

CONSIDERATO CHE
- la Regione Puglia è stata individuata Autorità di Gestione del Programma Interreg IPA CBC Italia-Albania-Montenegro 2014-2020, conferendo con DGR n. 163 del 29/02/2016 al Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro, prof. Ing. Domenico Laforgia, la funzione di Autorità di Gestione del Programma, affidandogli il compito di attivare ogni iniziativa utile all'implementazione del programma e di "individuare le soluzioni utili a garantire le migliori condizioni organizzative e funzionali per la gestione del programma in argomento";
- il Comitato Congiunto di Sorveglianza (*JMC*) del Programma, istituito secondo le disposizioni di cui ai Regolamenti CE N. 1299/2013, N. 1303/2013 e IPA IR N. 447/2014, si è dotato di un Regolamento Interno (*Rules of Procedure*), approvato nella sua versione vigente il 5/7/2017 a Tirana;
- a norma del Regolamento Interno, il *JMC* ha istituito un gruppo di lavoro informale, che si è riunito a Campobasso, presso la Regione Molise il 16/1/2018 per confermare le idee progettuali;
- facendo seguito agli esiti del gruppo di lavoro, in data 13/2/2018 il *JMC* ha deciso con la procedura scritta n. 8 di approvare lo sviluppo di progetti tematici, tra cui il tematismo *Water Management* confermando la Regione Molise, project partner dell'iniziativa progettuale;

PRESO ATTO CHE la Regione Molise risulta essere Lead Partner nel progetto tematico TO BE READY - *The flOod and Big firE foREst, prediction, forecAst anD emergencY* management e project partner nel Progetto tematico FOOD4HEALTH - *Sustainable and innovative Agro food and fisheries value chain for MSME's cross border market*;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 208 del 10/06/2019 con la quale si è provveduto alla presa d'atto della partecipazione della Regione Molise in qualità di Lead Partner nel progetto tematico TO BE READY - *The flOod and Big firE foREst, prediction, forecAst anD emergencY management* ed in qualità di *project partner* nel Progetto tematico FOOD4HEALTH - *Sustainable and innovative Agro food and fisheries value chain for MSME's cross border market*;

TENUTO CONTO CHE
- il progetto TO BE READY si pone l'obiettivo di affrontare una sfida comune condivisa tra le regioni italiane, albanesi e montenegrine dell'Adriatico che, negli ultimi anni, sono state colpite da vari disastri naturali e provocati dall'uomo, con particolare attenzione al rischio incendi boschivi e rischio meteorologico (*flash flood*). Le attività progettuali sono fondate su tre dei quattro pilastri fondamentali del sistema di protezione civile: previsione, prevenzione e gestione dell'emergenza. Le attività progettuali concorreranno a sviluppare un modello in grado di garantire scambio di esperienze e *know-how* tra i partecipanti, attivando protocolli, metodologie, azioni formative

CONSIGLIO REGIONALE DEL MOLISE
Protocollo Interno N. 3867/2020 del 23-06-2020
Doc. Principale - Copia Documento

dedicate alla specializzazione del personale e delle strutture deputate alla previsione e alla gestione delle emergenze; saranno attivati dei moduli specifici per migliorare la sicurezza degli operatori, garantendo capacità di risposta e qualità dell'intervento. Il progetto si pone altresì la sfida di porre le basi per la creazione di un Centro permanente di prevenzione dei rischi naturali nell'area interessata dal Programma. Le azioni progettuali, altamente tecniche e strategiche consentiranno ai partner e ai target group coinvolti di migliorare la propria capacità di previsione e azione operativa in caso di eventi alluvionali e incendi boschivi. Le azioni pianificate, infatti consentiranno di sperimentare e condividere buone pratiche e procedure operative in caso di un evento, oltre a migliorare la capacità di risposta degli attori preposti alla previsione (Centro funzionale, Centro meteorologico, ecc.) e all'intervento (Protezione civile, Vigili del fuoco, ecc.). L'utilizzo di strumentazione tecnica ed informatica migliorerà la capacità degli operatori di valutare la costruzione dello scenario operativo. In particolare, verranno creati software e APP, nonché servizi di ricognizione con droni per acquisire immagini dell'evento;

- che il progetto FOOD4HEALTH si pone l'obiettivo di migliorare le tecniche di produzione e il trasferimento, la condivisione e l'adozione di standard di qualità europei per il trattamento e la valorizzazione di prodotti tipici e tradizionali del settore agroalimentare e della pesca. Le attività principali da realizzare sono: Realizzazione di un Report sulle buone pratiche sul cibo di qualità e la salute dei consumatori; Realizzazione di un documento politico/strategico transfrontaliero; Definizione di un Paniere di prodotti locali promosso con un marchio di progetto (F4H Label) all'interno di eventi promozionali (es Fiere, B2B meeting); Creazione di un Cluster tra attori dell'università e della ricerca; Realizzazione di cinque FOOD4HEALTH laboratori di comunità; Creazione di uno strumento ICT per le imprese agroalimentari e della pesca;

PRESO ATTO CHE
- il progetto TO BE READY presenta un budget totale pari a è di € 5.893.686,49 e che il budget assegnato alla Regione Molise è pari a € 2.008.136,63 (di cui € 1.706.916,13 di fondi IPA II ed € 301.220,50 di cofinanziamento nazionale, ref. Delibera CIPE 10/28.01.2015) e la durata del progetto è pari a 37 mesi e 16 giorni (15/05/2019 – 30/06/2022);
- il progetto FOOD4HEALTH presenta un budget totale pari a € 4.964.651,20 e che il budget assegnato alla Regione Molise è pari a € 752.764,79 (di cui € 639.850,07 di fondi IPA II ed € 639.850,07 di cofinanziamento nazionale, ref. Delibera CIPE 10/28.01.2015) e la durata del progetto è pari a 37 mesi (01/06/2019 – 30/06/2022);

TENUTO CONTO CHE con Delibera di Giunta Regionale n. 318 del 09/08/2019 avente ad oggetto "Linee guida per una procedura selettiva finalizzata al conferimento di complessivi n. 22 incarichi di collaborazione coordinata e continuativa per le attività connesse ai programmi e ai progetti della cooperazione territoriale ed europea e della cooperazione allo sviluppo. Approvazione" dando formalmente avvio ad una procedura pubblica per l'individuazione di professionalità esterne all'amministrazione regionale in qualità di Assistenza Tecnica dei progetti di Cooperazione Territoriale Europea;

VISTE
- la Determinazione del Direttore del III Dipartimento n. 124 del 08 novembre 2019 che approva l'"Avviso pubblico per la valutazione comparativa finalizzata al conferimento fino a un massimo di n. 22 incarichi di collaborazione coordinata e continuativa a supporto del Servizio Competitività dei sistemi produttivi, sviluppo delle attività industriali, commerciali ed artigianali, politiche della concorrenza, internazionalizzazione delle imprese, cooperazione territoriale europea e marketing

territoriale, finalizzati all'assistenza tecnica della Regione Molise nell'ambito dei Programmi di Cooperazione territoriale europea e di cooperazione allo sviluppo";
- la Determinazione del Direttore del III Dipartimento n. 33 del 09 aprile 2020 avente ad oggetto "Avviso pubblico di cui alla determinazione direttoriale n. 124 del 8 novembre 2019. Nomina commissione valutatrice. Elenchi candidati ammessi e non ammessi. Provvedimenti.";

PRESO ATTO CHE l'Avviso Pubblico avviato con DGR n. 318 del 09/08/2019 ha registrato un significativo ritardo dovuto a cause contingenti comportando la riduzione delle unità di Assistenza Tecnica destinate al supporto dei progetti di Cooperazione Territoriale Europea a sole 2 unità rispetto ad un fabbisogno stimato in 22 unità;

EVIDENZIATO CHE la mancanza di unità di Assistenza Tecnica ha comportato un importante rallentamento nelle attività di rendicontazione, comunicazione, partecipazione agli incontri progettuali e mancato supporto ai Servizi regionali competenti per tematica che risultano assegnatari delle attività tecniche dei progetti di Cooperazione Territoriale Europea, come più volte evidenziato dagli stessi servizi;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 3 del 12 gennaio 2019 avente ad oggetto "Progetti di cooperazione territoriale europea, di cooperazione allo sviluppo e su programmi a gestione diretta. Disciplinare interno all'amministrazione per la gestione delle singole fasi. Approvazione." che richiama tra l'altro, la responsabilità del monitoraggio e della governance generale dei progetti di Cooperazione Territoriale Europea al Servizio "Competitività dei sistemi produttivi, sviluppo delle attività industriali, commerciali e artigianali, cooperazione territoriale europea, politiche della concorrenza, internazionalizzazione delle imprese e marketing territoriale";

EVIDENZIATO CHE le performance di spesa e di attuazione delle attività tecniche **dei progetti di Cooperazione Territoriale Europea ad oggi registrano delle percentuali ridotte con il rischio della perdita parziale e totale delle risorse assegnate alla Regione Molise** nonché l'impossibilità di implementare le attività come disciplinato da Contratti di Sovvenzione ed Accordi di Partenariato firmati tra il legale rappresentante della Regione Molise e le Autorità di Gestione dei Programmi di Cooperazione Territoriale Europea;

PRESO ATTO CHE
- con **Determinazione Dirigenziale n. 2737 del 29-05-2020** del Servizio "Competitività dei sistemi produttivi, sviluppo delle attività industriali, commerciali e artigianali, cooperazione territoriale europea, politiche della concorrenza, internazionalizzazione delle imprese e marketing territoriale" **ha provveduto ad esternalizzare**, fino alla data presunta del 31 ottobre 2020, parte delle attività di competenza del Servizio fino all'espletamento dell'Avviso Pubblico avviato con DGR n. 318 del 09/08/2019;
- per l'acquisizione dei servizi di cui trattasi è stata **prevista una spesa massima pari ad € 39.000,00** (euro trentanovemilanovecento/00) IVA esclusa;
- si procederà come da determina richiamata mediante acquisizione sotto soglia, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. con richiesta di almeno tre (3) offerte (RdO) a tre (3) operatori economici attivi per il Mercato Elettronico nella categoria "Servizi Specialistici alla P.A." sul Portale degli Acquisti della Pubblica Amministrazione MePA gestito da Consip S.p.A, secondo il criterio del prezzo più basso ed in base al capitolato tecnico allegato al presente provvedimento;

CONSIDERATO infine che in Regione Molise:

CONSIGLIO REGIONALE DEL MOLISE
Protocollo Interno N. 3867/2020 del 23-06-2020
Doc. Principale - Copia Documento

CONSIGLIO REGIONALE DEL MOLISE
Protocollo Interno N. 3867/2020 del 23-06-2020
Doc. Principale - Copia Documento

- nell'ultimo decennio ha avuto una crescita esponenziale nel campo delle attività internazionali e della cooperazione territoriale. Nel periodo di programma zione 2014 -2020 il territorio regionale (quindi regione e altri enti) ha gestito oltre 100 progetti, portando sul territorio qualcosa come 18 milioni di euro: un risultato di grande rilievo e prestigio.;
- le risorse economiche derivanti dai progetti sono risultate il vero valore aggiunto della programmazione regionale, in quanto sono stati effettuati anche significativi interventi per la protezione civile e per il turismo (anche a causa del coronavirus);
- a fronte di tanti risultati positivi ed encomi sul piano nazionale ed internazionale l'attuale dirigenza regionale ha distrutto la struttura organizzativa e l'Assistenza tecnica: sono stati mandati a casa (senza farsi alcun problema) ben 14 professionisti creando un vuoto gestionale enorme con ripercussioni negative per la regione Molise (*al numero di 22 previsto dal bando del 2016 per evidenti responsabilità amministrative non si è mai arrivati: attualmente sono in servizio due figure professionali che garantire il corretto funzionamento di circa 30 progetti*);

ATTESO CHE
- ad agosto dello scorso anno è stata adottata la deliberazione di Giunta regionale n. 318/2019 di approvazione delle linee guida per la selezione di 22 collaboratori. Linee guida elaborate dal Dirigente che non ha ritenuto di coinvolgere i responsabili di Ufficio per il parere istruttorio: prima anomalia della procedura;
- ad ottobre del 2019 il Direttore del Terzo dipartimento ha pubblicato la determina di approvazione del bando con scadenza delle istanze il giorno 8 novembre 2019: dal mese di ottobre 2019 è calato il silenzio sulla procedura di selezione di 22 collaboratori, quindi opportunità di lavoro per giovani della nostra Regione, fino al 9 aprile quando con determina n. 33/2020 è stata pubblicata la graduatoria degli ammessi alla valutazione di merito e la composizione della commissione;
- sono passati altri due mesi senza avere alcuna informazione sulla selezione: mentre nel frattempo le attività dei progetti sono andate avanti, le Autorità di Gestione dei programmi sono cominciate ad intervenire per chiedere contezza su tutti i ritardi cumulati che mettono a rischio anche il buon andamento dei Programmi, non sono state rendicontate le spese anticipate dalla Regione per cui vi è una forte anticipazione di cassa che ha ripercussioni anche sul bilancio regionale;
- la procedura di selezione dei collaboratori sembrerebbe bloccata perché i contratti co.co.co. a partire dal 1° gennaio di quest'anno non potevano essere più rendicontati sui progetti;

per quanto sopra esposto i sottoscritti consiglieri regionali,

INTERROGANO

il Presidente della Giunta della Regione Molise per chiedere:

- di voler relazionare su quanto esposto spiegando le motivazioni di tali scelte, non solo sui programmi di CTE richiamati, ma su tutta la CTE in essere per la Regione Molise;
- quali sono le responsabilità politiche del ritardo in merito ai programmi di CTE, e quali pericoli stanno determinando tali ritardi per la Regione Molise e la credibilità e l'autorevolezza verso i partener europei, le istituzioni europee e il coordinamento nazionale;
- quali procedure verranno attivate per garantire il reclutamento del personale necessario alla CTE e secondo quali tempi e modalità;

- nelle more di tali procedure, come si intende sopperire alle attività che l'assenza di risorse umane sta determinando;
- come si intendono valorizzare le notevoli esperienze che sono state maturate nella CTE all'interno della Regione Molise, e/o presso altri soggetti che hanno svolto attività nell'ambito della Cooperazione, in modo da garantire che tale *know-how*, capace di raggiungere importanti risultati per la Regione, non venga disperso.

Campobasso, 23/06/2020

I consiglieri regionali

Micaela Fanelli

Vittorino Facciolla

CONSIGLIO REGIONALE DEL MOLISE
Protocollo Interno N. 3867/2020 del 23-06-2020
Doc. Principale - Copia Documento