



Consiglio Regionale del Molise
Gruppo Consiliare Partito Democratico



**Alla c.a. Sig. Presidente
del Consiglio della Regione Molise
SALVATORE MICONE**

**E p.c. al Presidente della Giunta
DONATO TOMA
SEDE**

MOZIONE

Oggetto: Programmazione 2021/2027 e ri-programmazione POR FESR FSE 2014/2020: discussione in Consiglio Regionale. Impegno al Presidente Toma.

I sottoscritti consiglieri regionali, del gruppo consiliare del PD, ai sensi dell'art. 19 dello statuto regionale degli artt. 85-98 del Regolamento interno del Consiglio Regionale, propongono la seguente mozione:

Premesso che

- si apprende dai giornali di intenzioni di riprogrammazione sui fondi aggiuntivi dell'attuale ciclo di programmazione POR FESR FSE 2014/2020, anche espresse dal Presidente Toma pubblicamente in più occasioni;
- alcune scelte inerenti questa riprogrammazione dovrebbero riguardare lo "sviluppo" economico e di conseguenza bandi in uscita;

Vista la Deliberazione di Giunta n. 435 del 11-11-2019 avente ad oggetto: "POR MOLISE FESR FSE 2014-2020 (CCI 2014IT16M2OP001). Programma Plurifondo POR MOLISE FESR FSE 2014-2020 - CCI 2014IT16M2OP001, approvato con decisione di esecuzione della Commissione Europea n. C(2015)4999 FINAL del 14/07/2015, decisione C(2018) 3705 FINAL del 20/06/2018 e decisione C(2018) 8984 FINAL del 19.12.2018 – Riprogrammazione del POR FESR FSE 2014/2020. Procedura di consultazione scritta del Comitato di Sorveglianza n.1/2019. Adempimenti.";

Visti inoltre:

- i Regolamenti (UE) n. 1303/2013, 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, il Regolamento delegato (UE) n. 240/2014 della Commissione, il Regolamento di esecuzione (UE) n. 215/2014 della Commissione, il Regolamento di esecuzione (UE) n. 288/2014 della Commissione, - il Regolamento delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione;
- l'Accordo di Partenariato sulla Programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei, per il periodo 2014-2020 approvato con Decisione di esecuzione C (2014) n. 8021 dalla Commissione Europea del 29 ottobre 2014 e ss.mm.;
- la Delibera CIPE n. 10/2015 del 28/01/2015, recante "Definizione dei criteri di cofinanziamento pubblico nazionale dei programmi europei per il periodo di programmazione 2014/2020 e relativo monitoraggio. Programmazione degli interventi complementari di cui all'articolo 1, comma 242, della legge 147/2013 previsti nell'Accordo di Partenariato 2014-2020;



Consiglio Regionale del Molise
Gruppo Consiliare Partito Democratico



- il Programma Operativo Molise FESR – FSE 2014-2020, approvato con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea C(2015) 4999 del 14 luglio 2015, come modificato con Decisione (2018) 3705 final del 20.6.2018 e con Decisione C(2018) 8984 final del 19.12.2018;

Preso atto della Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2019)6200 final del 20/08/2019 di determinazione delle Priorità/Assi performanti e non performanti, adottata ai sensi dell'articolo 22, comma 2 del Reg. (UE) 1303/2013 “Sulla base della verifica dell'efficacia dell'attuazione, entro due mesi dal ricevimento delle rispettive relazioni annuali di attuazione per il 2019, la Commissione adotta una decisione, mediante atti di esecuzione, che stabilisce per ciascun fondo SIE e ciascuno Stato membro i programmi e le priorità per i quali sono stati conseguiti i target intermedi, disaggregando tali dati per fondo SIE e per categoria di regioni, ove una priorità copra più di un fondo SIE o categoria di regioni”;

Considerato, nel merito, che la richiamata Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2019)6200 final del 20/08/2019, a seguito della verifica dell'efficacia dell'attuazione compiuta sulla base delle informazioni e delle valutazioni fornite nella Relazione Annuale sullo stato di Attuazione presentata nel 2019, ha stabilito - anche per il POR Molise 2014-2020 - le priorità i cui target intermedi sono stati conseguiti e le priorità i cui target intermedi non sono stati conseguiti;

Rilevato che per il POR Molise 2014-2020 l'esito di tale verifica ha rinvenuto performanti l'Asse 1 Ricerca, sviluppo tecnologico ed innovazione Obiettivo Tematico 1 e l'Asse 2 Agenda Digitale Obiettivo Tematico 2 per parte FESR e l'Asse 6 Occupazione Obiettivo Tematico 8 e l'Asse 7 Inclusione sociale e lotta alla povertà Obiettivo Tematico per parte FSE;

Tenuto conto che la Struttura Regionale delegata ha ritenuto di dover procedere tempestivamente alla riprogrammazione del POR FESR FSE Molise 2014-2020 ai sensi dell'articolo 22, comma 4 del Reg. (UE) 1303/2013 “Se le priorità non hanno conseguito i propri target intermedi, lo Stato membro propone una riassegnazione degli importi corrispondenti della riserva di efficacia dell'attuazione a priorità definite dalla decisione della Commissione di cui al paragrafo 2, nonché altre modifiche al programma risultanti dalla riassegnazione della riserva di efficacia dell'attuazione entro tre mesi dall'adozione della decisione di cui al paragrafo 2”, tenendo presente, a tal proposito, i principi e i criteri di riferimento per la riallocazione della riserva, stabiliti dai Regolamenti europei e dalle leggi;

Vista la *Proposta di riprogrammazione*, elaborata sulla base dei criteri sopra riportati e supportata dal Documento valutativo predisposto dal Nucleo regionale di Valutazione degli Investimenti Pubblici su mandato dell'Autorità di Gestione (ex Nota Prot. 114993/2019 del 23/09/2019), accompagnata dal testo del Programma revisionato e dagli allegati Documenti contenenti la Metodologia di selezione e quantificazione degli indicatori per entrambi i Fondi, in base alla quale:

- per il FESR, la riserva non assegnata agli Assi non performanti 3, 4 e 5 - per un importo complessivamente pari ad euro 3.683.209,00 - è riallocata all'interno dell'Asse 2 “Agenda digitale”, in parte incrementando l'Azione 2.1.1 già esistente, per riaccogliere gli interventi afferenti all'Agenda digitale Salute spostati sul POC mediante l'ultima riprogrammazione approvata con Decisione C(2018) 8984 final del 19.12.2018, in parte - a fronte della maggiore disponibilità finanziaria - a sostegno di una nuova Azione assunta, corrispondente alla 2.2.1 dell'Accordo di Partenariato “Soluzioni tecnologiche per la digitalizzazione e innovazione dei processi interni dei vari ambiti della Pubblica Amministrazione nel quadro del Sistema



pubblico di connettività quali ad esempio la giustizia (informatizzazione del processo civile¹⁰), la sanità, il turismo, le attività e i beni culturali, i servizi alle imprese”;

- per il FSE, la riserva non assegnata agli Assi non performanti 8 e 9 - per un importo complessivamente pari ad euro 520.834,00 - è riallocata all'interno dell'Asse 6 per incrementarne le Azioni a maggiore capacità di utilizzo;
- la riprogrammazione della riserva di performance così enunciata comporta una conseguente rimodulazione infra-asse ragionata secondo motivazioni di natura programmatica, spesso obbligatorie, e quindi la modifica del set degli indicatori di output, degli indicatori assunti nel Performance Framework e delle attribuzioni finanziarie alle Categorie di operazione di cui al Regolamento di esecuzione 215/2014, oltretutto delle dotazioni degli ITI, in costanza delle medesime metodologie di calcolo già assunte nella versione vigente del Programma;

Vista anche la Nota del Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, prot. DPCOE-0004470-P-18/10/2019, avente ad oggetto: “Riprogrammazione della riserva di efficacia - principi e procedure”, che ha tra l'altro ribadito che *“la proposta di riassegnazione delle risorse della riserva deve necessariamente essere elaborata in un quadro coordinato tra tutti i Programmi”*;

Considerato che, solo a seguito della Riunione Annuale di Riesame fra la Commissione Europea, le Amministrazioni centrali e le Autorità di Gestione svoltesi nei giorni 7-8 novembre 2019, il Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri si è espresso favorevolmente, nei termini di coordinamento sopra richiamati, all'avvio della riprogrammazione del POR Molise;

Atteso che si è dato mandato all'Autorità di Gestione del POR FESR FSE Molise 2014- 2020, anche per il tramite del Servizio Coordinamento Programmazione Comunitaria Fondo FESR, a procedere agli adempimenti conseguenti;

Richiamato il Programma Attuativo Regionale (PAR) valere sul Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) 2007-2013, approvato con delibera CIPE n. 63/2011, come riprogrammato con delibera CIPE n. 68/2015, e successivo aggiornamento programmatico e finanziario approvato dalla Giunta regionale con DGR n.337 del 30 giugno 2016 e dal Comitato di Sorveglianza in data 4 agosto 2016 a seguito di procedura di consultazione scritta e ss.mm.ii.;

Visto inoltre il nuovo quadro finanziario pluriennale dell'UE per il periodo 2021-2027, approvato con i seguenti atti: COM(2018)321 e COM(2018)322 relativi al quadro finanziario pluriennale; il COM(2018)323 concernente l' accordo interistituzionale sulla disciplina di bilancio, sulla cooperazione in materia di bilancio e sulla sana gestione finanziaria; COM(2018)324 concernente i rischi finanziari connessi a carenze generalizzate negli Stati membri riguardanti lo stato di diritto; COM(2018)325, 326 e 327 relative al sistema delle risorse proprie dell'UE;

Tenuto conto che il Tavolo Tecnico Interfondo per la Programmazione 2014-2020, inoltre, assume un ruolo di indirizzo e coordinamento anche in riferimento ai Programmi FSC 2007/2013 in corso di attuazione ed alle attività propedeutiche all'avvio della prossima programmazione 2021-2027.



Consiglio Regionale del Molise
Gruppo Consiliare Partito Democratico



Vista altresì la legge regionale 18 aprile 2014, n. 10 “Statuto della Regione Molise” che al comma 1 dell’art. 16 prevede “Il Consiglio regionale esercita la potestà legislativa attribuita alla Regione e le altre funzioni conferitegli dalla Costituzione e dalle leggi, determina l’indirizzo politico generale, indirizza e controlla l’azione politica, amministrativa e programmatoria della Regione, delibera gli atti di intervento della Regione nella programmazione nazionale e comunitaria”;

Precisato che il nuovo ciclo programmatico 2021 - 2027 necessita di una forte integrazione tra i Fondi strutturali e di investimento europei - fondi SIE (FESR, FEASR, FSE, FEAMP) ed il Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC), sia nella fase di programmazione che in quella di attuazione, al fine di potenziare l’efficacia dei Programmi e di ottimizzarne l’incidenza sul territorio;

Ricordato che, come è noto, inoltre, le procedure di concertazione e discussione in merito al nuovo ciclo di programmazione e in particolare in merito ai fondi strutturali, sono state attivate a livello nazionale e da molte Regioni, coinvolgendo le parti politiche e il partenariato socio economico;

Considerato che la materia degli indirizzi programmatici è materia precipua di competenza del Consiglio Regionale, in seno al quale da poco è stata anche istituita una specifica commissione che svolge una funzione istruttoria interna al consiglio al riguardo; in assenza, era ed è competente, come noto, la Prima commissione;

Fatto presente che il Consiglio Regionale e la Commissione speciale costituita dovrebbe assumere la funzione di indirizzo della programmazione per rafforzare la sinergia e l’integrazione da conseguire nella definizione delle strategie dei vari fondi UE e statali/regionali e nell’allocazione delle relative risorse;

Tenuto conto che la volontà chiara del legislatore regionale è stata pertanto di recente rafforzata su tale punto;

Fatto presente che vi è un chiaro desiderio di contribuire con una discussione approfondita e costruttiva all’indirizzo delle scelte fondamentali in favore del futuro del Molise, ciò senza ostruzionismo e/o pregiudizio e soprattutto in modo costruttivo;

per quanto sopra i consiglieri

IMPEGNANO

il Presidente della Regione Molise e la Giunta:

- affinché qualsiasi programmazione e riprogrammazione dei fondi aggiuntivi dell’attuale ciclo POR FESR FSE 2014/2020 e impostazione per il nuovo ciclo 2021/2027 e del FSC vada preventivamente e correttamente discussa e deliberata dall’organo consiliare.

Campobasso 20/01/2020



Consiglio Regionale del Molise
Gruppo Consiliare Partito Democratico



I Consiglieri

Micaela Fanelli

Vittorino Facciolla